



PROCESSO LEGISLATIVO

Visão Política

Marcos Augusto de Queiroz



Dinâmicas de decisão

- **Câmara dos Deputados**
- ✓ Casa do contraditório
- ✓ Processo mais complexo e litigioso
- ✓ Regimento rígido
- ✓ Preponderância dos líderes



Dinâmicas de decisão

- **Senado Federal**
- ✓ Casa da tradição, experiência e moderação
- ✓ Processo mais aberto e propício ao consenso
- ✓ Regimento aberto
- ✓ Cada senador é uma instituição



Visão política da atual Legislatura

➤ Predominância Centro/Direita

- ✓ 374 deputados
- ✓ 68 senadores

➤ Viés liberal

➤ Grande segmentação

➤ Sistema de trocas (clientelismo)



Representação partidária

➤ 24 legendas

➤ Estrutura de liderança

✓ Destaques:

- Até 4 destaques na Câmara
- Até 3 destaques no Senado

✓ Apoiamentos:

- Emendas
- Requerimentos de urgência
- Verificação de votação

✓ Tribuna



Atual Legislatura

- **Grande segmentação** – grupos sócio-econômicos e corporativos
- **Predominância Centro/Direita**
 - ✓ 374 deputados
 - ✓ 68 senadores
- **Viés liberal**
- **Maioria clientelista**



Disputa política

- **Presidencialismo de coalizão**
- **Governo x Oposição**
- **Maioria x Minoria**
- **Obstrução Parlamentar**



Preponderância do Executivo

- **Poder de agenda formal**
- ✓ **Medidas Provisórias**
- ✓ **Iniciativa privativa de determinadas matérias**
- ✓ **Regime de urgência constitucional**
- ✓ **Prerrogativa de criar despesa**



Preponderância do Executivo

- **Poder de agenda informal**
- ✓ Liberação de emendas e recursos orçamentários
- ✓ Destinação de cargos na estrutura da máquina
- ✓ Suporte político
- ✓ Decisões governamentais pró-aliados



Presidencialismo parlamentar

- **Viés parlamentarista da CF – Executivo x Legislativo**
- ✓ Poder discricionário do PR
- ✓ Dependência do Legislativo
- ✓ Emendas impositivas
- ✓ Relacionamento conturbado



Influenciadores externos

- **Governo** - Possui iniciativa privativa de algumas matérias e preponderância de agenda
- **Povo** - Mobilização das massas é um fator que possui forte impacto no comportamento dos legisladores
- **Imprensa** – Agente potencializador de ideias e tendências junto à sociedade e o meio político
- **Sociedade civil** – Movimentos organizados, grupos, entidades representativas e demais instituições não vinculadas ao poder público
- **Outros agentes do estado** - Judiciário, Ministério Público, Tribunais de Contas, etc



Grupos de pressão

➤ **Lobbies setoriais** - Grupos organizados de defesa de interesses específicos, de determinados segmentos econômicos ou sociais que atuam junto aos atores decisórios no convencimento de seus pleitos.

✓ Intraparlamentar

- bancadas informais: frentes e grupos parlamentares

✓ Extraparlamentar

- entidades associativas setoriais



Simulação de tramitação

➤ Teto remuneratório (PL 6726/2016) - CD

Comissão Especial:

- ✓ Designação do relator
- ✓ Parecer
- ✓ Pedido de vista
- ✓ Votos em Separado
- ✓ Discussão
- ✓ Votação



Simulação de tramitação

➤ Teto remuneratório (PL 6726/2016) - CD

Plenário:

- ✓ Leitura do parecer
- ✓ Discussão
- ✓ Encerramento da discussão (apresentação de emendas e destaques)
- ✓ Parecer às emendas de Plenário
- ✓ Admissibilidade dos destaques simples
- ✓ Votação do texto-base
- ✓ Votação dos destaques de bancada e emendas aglutinativas
- ✓ Redação final



Simulação de tramitação

➤ Teto remuneratório (PL 6726/2016) - SF

Comissão:

- ✓ Designação do relator
- ✓ Parecer
- ✓ Pedido de vista
- ✓ Votos em Separado
- ✓ Discussão
- ✓ Votação



Simulação de tramitação

➤ Teto remuneratório (PL 6726/2016) - SF

Plenário:

- ✓ Discussão
- ✓ Encerramento da discussão (destaques de texto)
- ✓ Votação de admissibilidade dos destaques simples
- ✓ Votação do texto-base
- ✓ Votação dos destaques de bancada
- ✓ Redação final
- ✓ Envio à sanção presidencial



Simulação de tramitação

➤ Veto 56/2019 – Pacote Anticrime

Sessão conjunta:

- ✓ Discussão
- ✓ Votação (cédula eletrônica)
- ✓ Votação Destaque
- ✓ Apuração dos votos
- ✓ Promulgação



Simulação de tramitação

➤ MPV 1013/2020 (Gratificação de requisitados pela AGU) - CD

Comissão Mista:

- ✓ Emendamento geral

Plenário da Câmara:

- ✓ Designação do relator
- ✓ Leitura do parecer
- ✓ Discussão
- ✓ Apresentação de Emendas de Plenário (subscritas por 1/5) e destaques
- ✓ Votação do texto-base
- ✓ Votação dos Destaques
- ✓ Redação Final



Simulação de tramitação

➤ MPV 1013/2020 (Gratificação de requisitados pela AGU) - SF

Plenário:

- ✓ Designação do relator-revisor
- ✓ Apresentação de emendas (2h antes)
- ✓ Destaques ao parecer (até o início da sessão)
- ✓ Leitura do parecer
- ✓ Discussão
- ✓ Votação
- ✓ Destaques ao texto-base
- ✓ Redação Final



Simulação de tramitação

➤ Reforma Administrativa (PEC 32/2020) - CD

1ª etapa - CCJC: análise de admissibilidade (prazo regimental 5 sessões)

- ✓ Designação do relator
- ✓ Parecer
- ✓ Pedido de vista
- ✓ Votos em Separado
- ✓ Discussão
- ✓ Votação

- Ato da Presidência: cria comissão especial



Simulação de tramitação

➤ Reforma Administrativa (PEC 32/2020) - CD

2ª etapa – Comissão especial: análise de mérito (prazo regimental 40 sessões)

- ✓ Instalação, eleição da Mesa e designação do relator
- ✓ Prazo de emendas (10 sessões)
- ✓ Audiências públicas
- ✓ Parecer
- ✓ Pedido de vista
- ✓ Discussão
- ✓ Votação texto-base
- ✓ Destaques

- Interstício (2 sessões)



Simulação de tramitação

➤ Reforma Administrativa (PEC 32/2020) - CD

3ª etapa – Plenário (1º turno):

- ✓ Discussão
 - ✓ Encerramento da discussão (apresentação de destaques)
 - ✓ Admissibilidade dos destaques simples
 - ✓ Votação do texto-base
 - ✓ Votação dos destaques de bancada e emendas aglutinativas (conclusão do 1º turno)
- Interstício (5 sessões): redação para o segundo turno



Simulação de tramitação

➤ Reforma Administrativa (PEC 32/2020) - CD

3ª etapa – Plenário (2º turno):

- ✓ Discussão
- ✓ Encerramento da discussão (apresentação de destaques supressivos)
- ✓ Admissibilidade dos destaques simples
- ✓ Votação da redação ao 2º turno
- ✓ Votação dos destaques de bancada (conclusão do 2º turno)
- ✓ Votação da Redação Final

- Envio ao Senado Federal



Simulação de tramitação

➤ Reforma Administrativa (SF)

1ª etapa - CCJ: análise de constitucionalidade e mérito (prazo 30 dias úteis)

- ✓ Designação do relator
- ✓ Audiências públicas
- ✓ Parecer
- ✓ Pedido de vista
- ✓ Votos em Separado
- ✓ Discussão
- ✓ Votação

- Interstício (5 dias após publicação do parecer)



Simulação de tramitação

➤ Reforma Administrativa (SF)

2ª etapa – Plenário (1º turno)

- ✓ Discussão (5 sessões)
- ✓ Emendas subscritas por 1/3
- ✓ Parecer da CCJ às emendas (30 dias úteis)
- ✓ Leitura do parecer CCJ às emendas
- ✓ Admissibilidade dos destaques simples
- ✓ Votação do texto-base
- ✓ Votação dos destaques de bancada (conclusão do 1º turno)

- Interstício (5 dias úteis)



Simulação de tramitação

➤ Reforma Administrativa (SF)

4ª etapa – Plenário (2º turno)

- ✓ Discussão (3 sessões)
- ✓ Emendas de redação
- ✓ Parecer CCJ às emendas (5 dias)
- ✓ Admissibilidade dos destaques simples
- ✓ Votação do texto-base
- ✓ Votação dos destaques de bancada (conclusão do 2º turno)
- ✓ Votação da redação final

- Promulgação/retorno à CD