



PROCESSO LEGISLATIVO

Noções de atuação parlamentar

Marcos Augusto de Queiroz



Porque legislar?

- **Solução de problemas** – dois pilares: existência do problema e solução
- **Demandas**
 - ✓ Ideológicas
 - ✓ Locais
 - ✓ Pessoais
 - ✓ Corporativas
 - ✓ Políticas



Furor legislante

- **Direito romano-germânico** – codificação das leis
- **Necessidade de tudo regulamentar**
- **Profusão de normas legais**
- ✓ CF: Mais de 360 artigos
 - Mais de 100 Emendas
 - 415 remissões a regulamentação por lei
 - 263 dispositivos regulamentados
 - 152 pendentos



Furor legislante

- **Leis ordinárias: mais de 14 mil**
- **Leis Complementares : 179**
- **Normas aprovadas (2019/2021)**
 - ✓ 240 Leis ordinárias
 - ✓ 15 Leis Complementares
 - ✓ 9 Emendas Constitucionais



Furor legislferante

- **Proposições legislativas (2019/2021)**
 - ✓ Mais de 12.000 de Projetos de Lei apresentados
 - ✓ Mais de 560 de Projetos de Lei Complementar
 - ✓ 270 PECs apresentadas
 - ✓ 165 MPVs apresentadas



Arenas de atuação legislativa

- **Distributivista** – sistema de trocas e ganhos voltada para as bases eleitorais visando a reeleição do parlamentar
- **Informacional** – especialização da informação legislativa, centralizada nas comissões temáticas e conhecimento do parlamentar sobre determinada área
- **Partidária** – partidos políticos como eixo de atuação programática



Representação parlamentar

- **Regionalidade:** busca por verbas governamentais para bases eleitorais / associação com prefeitos e vereadores;
- **Categorias profissionais:** corporações laborais como base (policiais, servidores públicos, médicos, bancários, metalúrgicos);
- **Segmento econômico-social:** agronegócio, construção civil, comércio, saúde, meio ambiente, religião, direitos humanos
- **Voto de opinião:** lideranças populares, defesa de ideais, visão ideológica



Atributos de influência parlamentar

- **Qualidade das intervenções**
- ✓ Propostas apresentadas
- ✓ Relatorias
- ✓ Participação ativa nos principais debates
- ✓ Votação de matéria relevante
- ✓ Aprovação de matéria de iniciativa própria



Atributos de influência parlamentar

➤ Qualificações pessoais

- ✓ Articulador
- ✓ Negociador
- ✓ Debatedor
- ✓ Especialista
- ✓ Formador de opinião



Abordagem Parlamentar

➤ Premissas

- ✓ Compreender quem depende do voto
- ✓ Ignorar partido, ideologia, opiniões ou opção política
- ✓ Postura e argumentos técnicos
- ✓ Alvo definido
- ✓ Conhecimento dos trâmites
- ✓ Noção do contexto político (*timing* de atuação, viabilidade e possíveis consequências)



Público-alvo

- **Relator da matéria de interesse**
- **Membros da instância onde a proposição se encontra em discussão, começando por seu presidente**
- **Líderes partidários**
- **Parlamentares das relações pessoais do interlocutor ou da instituição que representa**
- **Demais parlamentares interessados na matéria**



Formas de acesso

- **Escritório político na base eleitoral**
 - ✓ Estabelecer contato com equipe na base
- **Gabinete em Brasília**
 - ✓ Estabelecer contato com equipe em Brasília
- **Contatos privados**
 - ✓ Redes sociais
 - ✓ Telefone pessoal
- **Canais institucionais**
 - ✓ E-mails e telefones oficiais



Forma de abordagem

- **Diálogo educado e respeitoso**
- **Usar vestimenta adequada**
- **Identificar a instituição que representa e a função que exerce**
- **Informar-se antecipadamente sobre a história do parlamentar e, se possível, a opinião dele sobre o pleito**
- **Tentar estabelecer vínculo entre o pleito e potenciais benefícios às bandeiras de atuação ou base eleitoral do parlamentar**



Conteúdo

- **Ciência exata do que pleitear**
- **Portar material técnico explicativo**
- **Conhecimento do conteúdo da proposição, suas implicações e impactos econômicos e sociais**
- **Discurso ajustado de acordo com o perfil do parlamentar**
- **Dispor de outras alternativas, caso o parlamentar não esteja convencido do pleito inicial**



O que não fazer

- Ser arrogante
- Travar diálogos ásperos
- Tentar constranger ou ameaçar
- Utilizar argumentos que conotem mero corporativismo
- Contrapor a visão ideológica do parlamentar
- Criticar ou desvalorizar o papel de outras instituições



Monitoramento Legislativo

- Identificação de oportunidades e riscos
- Planejamento de atuação
- Antecipação ações
- Maior possibilidade de êxito
- Leitura de cenários e tendências



Monitoramento Legislativo

➤ Pressupostos

- ✓ Familiaridade com os portais das Casas Legislativas
- ✓ Conhecimento de regras de decisão
- ✓ Identificação de temas e propostas de interesse
- ✓ Mapeamento de pautas e agendas
- ✓ Identificação de instâncias e atores de interesse



Monitoramento Legislativo

➤ Opiniões

- ✓ Pronunciamentos proferidos em Plenário
- ✓ Pronunciamentos proferidos nas comissões
- ✓ Manifestações na imprensa
- ✓ Manifestações em redes sociais



Monitoramento Legislativo

➤ Ferramentas

✓ Portais institucionais

Câmara dos Deputados

- Agenda legislativa
- Plenário (pauta, votações e discursos)
- Comissões e outros colegiados
- Pesquisa de proposições →

PROPOSTAS LEGISLATIVAS

Pesquisa simplificada
Informe pelo menos um dos argumentos de pesquisa abaixo:

Assunto

Tipo da Proposição

Tipos mais pesquisados (Selecionar todos, Limpar seleção)

- PEC - Proposta de Emenda à Constituição
- PLP - Projeto de Lei Complementar
- PL - Projeto de Lei
- MPV - Medida Provisória
- PLV - Projeto de Lei de Conversão
- PDL - Projeto de Decreto Legislativo
- PRC - Projeto de Resolução
- REQ - Requerimento
- RIC - Requerimento de Informação
- RCP - Requerimento de Instituição de CPI
- MSC - Mensagem
- INC - Indicação

Outros Tipos -

Número

Ano

Formato 9999. A partir de 1946.

DESTAQUES

- Acompanhe as proposições de seu interesse.
- Use os Dados Abertos e construa seu sistema.



Monitoramento Legislativo

➤ Ferramentas

✓ Portais institucionais

Senado Federal

- Agenda legislativa
- Plenário (pauta, votações e discursos)
- Comissões e outros colegiados
- Pesquisa de proposições →

Pesquisa de Matérias



Simplificou! Agora é mais fácil acompanhar o processo legislativo

Pesquisa Rápida

Pesquisa Textual

Pesquisa Avançada

Pesquisas Prontas

Situação

Todas

Em tramitação

Tramitação encerrada

Tipo de matéria legislativa

Senado Federal

Congresso Nacional

Proposta de Emenda à Constituição (PEC)

Projeto de Lei Ordinária (PL, PLS, PLC)

Projeto de Lei Complementar (PLP, PLS, PLC)

Emenda e Substitutivo da CD (ECD, SCD, PL, PLP)

